

РЕКОМЕНДАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ СОВЕТА ЕВРОПЫ № 1950 (2011)

ЗАЩИТА ЖУРНАЛИСТСКИХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ

1. Парламентская ассамблея напоминает, что свобода деятельности журналистов закреплена в виде права на свободу выражения мнений и информации, которое гарантируется статьей 10 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5, далее "Конвенция"). Это право является основополагающим для демократического общества и обязательным требованием для его прогресса и развития каждого человека. Свободные, независимые и плюралистические СМИ составляют предварительное условие существования любого подлинно демократического общества. Демократия и надлежащее управление требуют подотчетности и гласности, и в этом смысле СМИ играют важнейшую роль в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственного и частного секторов в обществе.
2. Ссылаясь на рекомендацию Комитета министров R(2000)7 о праве журналистов не раскрывать свои источники информации, Ассамблея подтверждает, что защита журналистских источников информации составляет основополагающее условие полноценной работы журналиста и право общественности на получение информации по общественно значимым вопросам, что нашло отражение в постановлениях Европейского суда по правам человека на основании статьи 10 Конвенции.
3. Ассамблея с озабоченностью констатирует большое число случаев, когда органы государственной власти европейских стран вынуждают или пытаются вынуждать журналистов раскрывать свои источники, несмотря на четкие стандарты, установленные Европейским судом по правам человека и Комитетом министров. Такие нарушения чаще всего происходят в странах, где отсутствует четкое законодательство по этому вопросу. Защита источников информации имеет даже большее значение при проведении журналистских расследований, как указано в декларации Комитета министров от 26 сентября 2007 года о защите и развитии практики журналистских расследований.
4. Ссылаясь на новый венгерский закон о прессе и средствах массовой информации (Закон CIV 2010 о прессе и основополагающих нормах, регламентирующих наполнение информационных ресурсов) Ассамблея выражает озабоченность в связи с тем, что ограничения свободы СМИ, устанавливаемые в Статье 4(3), и изъятия из права журналистов не раскрывать свои источники, зафиксированного в Статье 6 данного закона, представляются излишне широкими и могут, таким образом, серьезно нарушить свободу СМИ. В законе не устанавливаются ни процессуальные условия раскрытия, ни гарантии для журналистов, от которых потребовали раскрыть свои источники. Ассамблея призывает правительство и парламент Венгрии внести в этот закон, поправки, призванные не допустить, чтобы применение данного закона препятствовало осуществлению права, признанного в статье 10 Конвенции.
5. Органы государственной власти могут требовать раскрытия информации, указывающей на источники, только если имеются условия, указанные в пункте 2 статьи 10 Конвенции, и может быть убедительно установлено, что отсутствуют или исчерпаны иные разумные средства помимо раскрытия источников, или если законные интересы в раскрытии источников явно перевешивают общественный интерес в неразглашении источников, или если доказано наличие безусловного требования необходимости раскрытия источников.
6. Поэтому раскрытие информации, указывающей на источник, должно допускаться лишь в исключительных случаях, когда затрагиваются жизненно важные интересы общества или человека, и это может быть убедительно установлено. В тех случаях, когда компетентные органы в порядке исключения требуют раскрытия источника, они должны

указать причины, по которым такой жизненный интерес перевешивает интерес в неразглашении, и были ли исчерпаны иные средства, такие как представление других доказательных материалов. Если защита источников от раскрытия обеспечивается нормами национального права, требование об их раскрытии недопустимо.

7. Ссылаясь на рекомендацию Комитета министров R(2003)13 о предоставлении через СМИ информации о производстве по уголовным делам, Ассамблея подтверждает, что общественность должна иметь возможность получать через СМИ информацию о деятельности правоохранительных и судебных органов, в том числе о судебных разбирательствах, представляющих интерес для общества, если это не наносит ущерба презумпции невиновности подозреваемого или подсудимого в соответствии со статьей 6 Конвенции, не нарушает права на уважение частной жизни по статье 8 Конвенции или тайны следствия или дознания.

8. Право журналистов не раскрывать свои источники информации также распространяется на источники в правоохранительных и судебных органах. В тех случаях, когда предоставление такой информации является незаконным, правоохранительные и судебные органы должны проводить внутренние расследования, а не требовать от журналистов раскрытия их источников.

9. Поскольку статья 10 Конвенции защищает право общественности получать информацию по общественно значимым вопросам, любой, обладающий информацией по общественно значимым вопросам, должен иметь возможность либо конфиденциально разместить ее на стороннем ресурсе, в том числе в сети Интернет, либо конфиденциально сообщить ее журналистам.

10. Что касается права каждого человека на конфиденциальное распространение через СМИ или иным образом информации о незаконных действиях или иных общественно значимых негативных фактах, Ассамблея ссылается на резолюцию 1729 (2010) и рекомендацию 1916 (2010) "Защита разоблачителей" и подтверждает, что государствам-членам следует пересмотреть законодательство в этом отношении для обеспечения соответствия национальных норм европейским стандартам, закрепленным в этих документах.

11. В условиях изменения медиа-ландшафта под воздействием технологической конвергенции за истекшее десятилетие изменилось профессиональное лицо журналиста. Современные СМИ все шире используют возможности мобильных и сетевых средств коммуникации. В них шире применяется информационный и визуальный контент, полученный не от журналистов. Лица, не являющиеся журналистами, публикуют свою и чужую информацию на своих или сторонних сетевых ресурсах, доступных широкой и зачастую неопределенной аудитории. В этих условиях необходимо уточнить действие права журналистов не раскрывать свои источники информации.

12. Ассамблея подтверждает, что конфиденциальность журналистских источников информации не должна нарушаться растущими техническими возможностями государства по контролю за использованием журналистами мобильной связи и сетевых ресурсов. Перлюстрация переписки журналистов, надзор за журналистами, обыски и изъятие информации не должны подрывать защиты журналистских источников информации. От Интернет-провайдеров и операторов связи не следует требовать раскрывать информацию, которая может помочь установить в нарушение статьи 10 Конвенции журналистские источники информации.

13. Ссылаясь на директиву Европейского союза 2006/24/ЕС от 15 марта 2006 года о хранении данных, собираемых или обрабатываемых в связи с оказанием общедоступных услуг электронной связи или работой общедоступных сетей связи, Ассамблея подчеркивает необходимость того, чтобы правовые нормы, принимаемые государствами-

членами при инкорпорировании Директивы, не нарушали права журналистов не раскрывать свои источники информации в соответствии со статьей 10 Конвенции и статьей 8 Конвенции (право на уважение частной жизни). Ассамблея также подчеркивает важность обеспечения соответствия национального законодательства статьям 16 и 17 Конвенции о преступности в киберпространстве (Будапештская конвенция, СЕД № 185).

14. Ассамблея приветствует тот факт, что в своих кодексах профессиональной этики журналисты берут на себя обязательство не раскрывать свои источники при получении конфиденциальной информации. Эта норма профессиональной этики дает источникам уверенность в сохранении их конфиденциальности и стимулирует их к передаче журналистам информации, которая может иметь общественно значимый характер. Ассамблея призывает журналистов и их организации средствами саморегулирования обеспечивать сохранение в тайне своих источников информации.

15. Право журналистов не раскрывать свои источники информации – это профессиональная привилегия, призванная побуждать источники сообщать журналистам информацию, которую они не передавали бы им, не имея гарантий сохранения конфиденциальности. Таких доверительных отношений нет с теми, кто не является журналистами, например, с теми, кто имеет свой веб-сайт или блог. Таким образом, те, кто не являются журналистами, не могут пользоваться правом журналистов не раскрывать свои источники информации.

16. Ассамблея приветствует работу по вопросам свободы СМИ, проводимую Комиссаром Совета Европы по правам человека, и призывает его при посещении государств-членов и при встречах с уполномоченными по делам СМИ (информационным спорам) уделять особое внимание защите журналистских источников информации.

17. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

17.1. призвать те государства, где отсутствует законодательство, конкретизирующее право журналистов не раскрывать свои источники информации, принять такое законодательство в соответствии с прецедентной практикой Европейского суда по правам человека и рекомендацией Комитета министров № R(2000)7;

17.2. помочь государствам-членам проанализировать и доработать свое законодательство о защите конфиденциальности журналистских источников информации, в частности, в виде поддержки пересмотра их законодательства о ведении оперативного наблюдения, о борьбе с терроризмом, нераспространении данных и доступе к информации операторов связи;

17.3. поручить своему профильному руководящему комитету подготовить вместе с объединениями журналистов и организациями по защите свободы СМИ рекомендации для прокуратуры и правоохранительных органов, а также учебные материалы для судейского корпуса о праве журналистов не раскрывать свои источники информации, в соответствии с рекомендациями Комитета министров № R(2000)7 и R(2003)13 и прецедентной практикой Европейского суда по правам человека;

17.4. поручить своему профильному руководящему комитету подготовить рекомендации для органов государственной власти и частных операторов в отношении защиты конфиденциальности журналистских источников информации в контексте перехвата или раскрытия компьютерных данных или данных о трафике в компьютерных сетях в соответствии со статьями 16 и 17 Конвенции о преступности в киберпространстве и статьями 8 и 10 Европейской конвенции о правах человека.