

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПА ОБЩЕСТВЕННОСТИ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Приняты на втором совещании Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, состоявшемся в Алма-Ате, Казахстан, 25-27 мая 2005 года

Совещание рекомендует Сторонам, участникам, подписавшим Конвенцию, и другим заинтересованным государствам принять следующие меры:

I. ОБЩАЯ ПОЛИТИКА

1. Формулировать и осуществлять национальные стратегии "электронного управления" по применению электронных средств с целью упрощения административных процессов и услуг, придания большей транспарентности процессу государственного управления и повышения его эффективности в плане распространения имеющейся экологической информации и рассмотрения запросов общественности о предоставлении такой информации.
2. Оказывать поддержку снижению и, по возможности, устранению социальных, финансовых и технических барьеров, ограничивающих доступ общественности к телекоммуникационным сетям, в частности таких, как высокая плата за подключение и некачественное подключение, а также отсутствие элементарной компьютерной грамотности.
3. Поощрять применение и обеспечивать использование электронных средств информации с целью облегчения участия общественности в процессах принятия экологических решений и контроля за их исполнением, в том числе:
 - a) оповещать общественность о соответствующих возможностях;
 - b) обеспечивать, чтобы общественность могла осуществлять публично задокументированную "обратную связь" в отношении предлагаемых мероприятий, планов, программ, политики и юридически обязывающих документов в электронном формате; и
 - c) обеспечивать, чтобы представления, получаемые в электронном виде, имели аналогичный статус с замечаниями, получаемыми в неэлектронном виде.
4. Поощрять и развивать международный диалог по вопросам политики в области использования электронных средств информации с целью содействия доступу общественности к экологической информации и участию общественности в процессе принятия экологических решений в рамках обмена опытом, документацией и наилучшей практикой, передачи ноу-хау и оказания технической помощи.
5. Готовить схемы, а в случае стран-доноров оказывать финансовую и техническую помощь этим схемам, по передаче технологии и опыта с целью преодоления и снижения влияния "цифрового разрыва", например в рамках двусторонних проектов или партнерских связей.
6. Основывать предоставление экологической информации на оценках потребностей пользователей, контролировать форму и содержание предоставляемой информации с учетом потребностей пользователей и оценивать влияние передаваемой информации с

целью повышения уровня информированности по экологическим вопросам и содействия активному участию общественности.

7. Направлять информацию на национальном(ых) языке(ах) и по крайней мере базовую информацию, представляющую интерес для международного сообщества, на английском языке.

8. Готовить документы о надлежащей практике, относящейся к применению Конвенции на национальном и местном уровнях в областях, указанных в пункте 9 с) ниже, и обмениваться информацией о ней посредством "галереи" тематических исследований Целевой группы по электронным средствам информации в режиме онлайн.

II. ПРИОРИТЕТНЫЕ КАТЕГОРИИ ИНФОРМАЦИИ

9. Обеспечивать, в случае необходимости, путем принятия надлежащих законодательных или регламентационных мер, чтобы в соответствии с положениями пунктов 3 и 4 статьи 4 Конвенции:

a) доступ общественности к экологической информации осуществлялся в электронном виде, для того чтобы информация, которая должна быть доведена до общественности в ответ на запрос о ней в соответствии с Конвенцией, предоставлялась в электронном виде в случаях, когда подается запрос об этом и когда информация существует в таком виде;

b) запрашиваемая документация, которая должна составляться и/или предоставляться в рамках процессов принятия решения по вопросам окружающей среды, предусмотренных положениями статьи 6, имелась в наличии в электронной форме;

c) в контексте выявленных потребностей пользователей объем следующих категорий информации постепенно увеличивался и был своевременно легкодоступным для общественности в сети Интернет:

i) доклады о состоянии окружающей среды;

ii) тексты законодательных актов, нормативных положений, правил и других юридически обязательных документов по вопросам окружающей среды или вопросам, имеющим отношение к ней;

iii) документы по вопросам политики, планы и программы в области окружающей среды или относящимся к ней, а также природоохранные соглашения;

iv) документы о результатах оценки воздействия на окружающую среду и о результатах стратегических экологических оценок, если они имеются в электронной форме, или, в противном случае, ссылки на возможности для доступа к такой документации;

v) данные о значительных с экологической точки зрения выбросах и переносах загрязнителей в рамках Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей;

vi) документы, являющиеся составной частью какого-либо процесса лицензирования или выдачи разрешений в соответствии с положениями статьи 6 (например, заявки на получение лицензий или разрешений, замечания третьих сторон, проект и окончательный вариант лицензий и поставленные условия), когда эти документы составляются в электронной форме или, если эти документы отсутствуют в такой форме, ссылки на источники возможного доступа к ним;

vii) информация о механизмах, связанных с доступом к правосудию по смыслу положений Конвенции;

d) до сведения общественности через сеть Интернет, насколько это достижимо и уместно в контексте выявленных потребностей потребителей, постепенно и своевременно доводилась информация следующих категорий:

- i) данные экологического мониторинга, хранимые государственными органами или по их поручению, включая пространственные характеристики;
- ii) информация о продукте, позволяющая потребителям делать экологически обоснованный выбор, при этом налаживание сотрудничества с частным сектором играет важнейшую роль в обеспечении предоставления данной информации;
- iii) информация о надлежащей практике и руководящие принципы по более рациональному природопользованию;
- iv) соответствующие метаданные или справочная информация, с тем чтобы обеспечить прозрачность методов, процессов и норм сбора данных для будущих пользователей данных; и
- v) метаинформация, включающая в себя каталоги источников данных и сведения о хранимых государственными органами данных и механизмы обеспечения доступа к экологической информации.

10. Термин "постепенное" в пункте 3 статьи 5 Конвенции и в подпунктах с) и d) пункта 9 настоящих рекомендаций должен подразумевать достижение наглядного прогресса в отношении следующих параметров:

- a) доля населения, которая имеет доступ к электронной информации;
- b) объем информации, доступ к которой обеспечивается в электронной форме;
- c) качество доступа к электронной информации;
- d) уровень фактического использования информации;
- e) уровень понимания потребностей потребителей;
- f) степень, в которой удовлетворяются потребности потребителей;

и что данные о таком прогрессе следует доводить до сведения общественности.

III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

11. Создавать функционирующие как в физической, так и в виртуальной среде экологические информационные центры или эквивалентные источники информации, которые будут способствовать и содействовать доступу общественности к информации и участию общественности в процессе принятия экологических решений.

12. Поощрять доступ к хранимой в электронном виде экологической информации путем создания и поддержания в работоспособном состоянии находящихся в общем пользовании пунктов доступа к Интернету.

13. Создать универсальный(ые) пункт(ы) доступа к ориентированным на граждан службам электронного управления, связанным с окружающей средой, с обеспечением скоординированного размещения информации соответствующих государственных органов и/или указанием ссылок на другие аналогичные сайты.

14. Нарращивать человеческий потенциал для использования электронных средств информации с целью содействия осуществлению Конвенции на основе комплексных и нацеленных на перспективу стратегий профессиональной подготовки и образования для государственных должностных лиц.

15. Прилагать усилия по наращиванию институционального потенциала государственных органов с целью сбора, организации, хранения и распространения экологической информации в легкодоступных и удобных для пользования форматах.

16. Обеспечивать наличие повсеместно считываемых, удобных для пользователя и легко передаваемых форматов таких данных и информации.

17. Разработать и осуществлять комплексные, относящиеся к окружающей среде программы, включая конкретные программы профессиональной подготовки, увязывающие применение прикладных методов использования информационной технологии с содействием эффективному управлению состоянием окружающей среды.

18. Поощрять участие различных заинтересованных сторон, представляющих как провайдеров, так и пользователей информации, включая гражданское общество и институты частного сектора, в разработке и использовании электронных средств с целью облегчения доступности, а также наличия доводимой до сведения общественности экологической информации.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-КООРДИНАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ

19. Поддерживать национальный вебсайт, содержащий информацию, относящуюся к осуществлению Конвенции на общенациональном уровне, который будет выполнять функцию национального узла информационно-координационного механизма Конвенции.

20. Назначить контактные пункты, ответственные за сбор, обработку и обновление информации, содержащейся в национальном узле, и за предоставление необходимой информации в центральный узел информационно-координационного механизма Конвенции, а также взять обязательство по распространению информации об информационно-координационном механизме среди общественности.

21. Расширять возможности государственных должностных лиц, занимающихся обработкой и обновлением информации, поступающей в национальный узел, и наращивать потенциал в области предоставления необходимой информации в центральный узел информационно-координационного механизма.